**Доклад**

**по правоприменительной практике за 9 месяцев 2017 года, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора и надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, выявленных Забайкальским управлением Ростехнадзора. («как делать нельзя»)**

### Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 4 квартале 2017 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

1. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Забайкальское управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории двух субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Забайкальского края, Республики Бурятия.

При проведении данного публичного мероприятия внимание будет уделено федеральному государственному энергетическому надзору, федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

соблюдению требований технических регламентов;

анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

анализу выявленных при обследованиях нарушений.

При организации надзорной и контрольной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Работы по подготовке планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением на соответствующие годы осуществляются в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ежегодные планы), их согласования и представления в органы прокуратуры, исключения проверок из ежегодного плана, внесение изменений в ежегодный план, а также типовую форму ежегодного плана.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в Управлении издаются распоряжения о проведении как плановых, так и внеплановых проверочных мероприятий в отношении поднадзорных организаций (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей).

Деятельность Управления, как и всего Ростехнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований энергобезопасности подконтрольными предприятиями, организациями.

С этой целью проводятся контрольно - надзорные мероприятия.

Основными задачами контрольно – надзорной деятельности Ростехнадзора являются:

- организация и осуществление федерального государственного энергетического надзора:

- за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики;

- за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

- за техническим состоянием и безопасным обслуживанием теплоснабжающего оборудования, работающего под избыточным давлением менее 0,07 МПа и температурой нагрева воды менее 115 ° С.

- в рамках федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства в пределах компетенции Отдела;

- за выполнением обязательных требований норм и правил в области энергетики при допуске в эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых энергоустановок;

- за организацией оперативно – диспетчерского управления в электроэнергетике;

- за установлением охранных зон объектов по производству электрической энергии;

- за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

- за соответствием схем электро- и теплоснабжения потребителей требуемой категории надежности;

- за обеспечением надежности и безопасности работы оборудования, зданий, сооружений, систем управления, коммуникаций, обновлением основных производственных фондов, путем технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей, модернизации оборудования;

- за организацией своевременного проведения технического освидетельствования энергооборудования и продления срока его эксплуатации, комплексного обследования производственных зданий и сооружений энергообъектов;

- организация и осуществление контроля и надзора в форме оценки соответствия за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов энергетики (кроме бытовых электрических и тепловых установок и сетей), не являющимися объектами капитального строительства, за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики, электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

- осуществление федерального государственного энергетического надзора в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (объектов энергетики);

- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области федерального государственного строительного надзора на вновь построенных, реконструированных зданий и сооружений объектов энергетики, гидротехнических сооружений первого и второго классов, линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более, тепловых электростанций мощностью 150 мегаватт и выше.

**Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2016 № 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей электрической энергии) и постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения».

**Перечень и описание основных и вспомогательных функций:**

Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет свои полномочия на основании Положения о Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.06.2016 № 266 (далее – Положение).

За 9 месяцев 2017 года управлением проведено 264 проверки. В ходе проведения проверочных мероприятий выявлено 5965 нарушения обязательных требований нормативных документов.

В соответствии с Положением Забайкальское управление Ростехнадзора организует и проводит проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, в том числе осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике, требований безопасности электрических установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей). За 9 месяцев 2017 года проведено 153 проверки, выявлено 3388 нарушений, привлечено к административной ответственности 149 должностных и юридических лица, в том числе судом принято административное наказание в виде дисквалификации должностного лица на 6 месяцев, за невыполнение в установленные сроки выданного ранее предписания;

- за соблюдением в пределах компетенции теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями требований безопасности в сфере теплоснабжения. За 9 месяцев 2017 года проведено 43 проверки, выявлено 971 нарушение, привлечено к административной ответственности 54 должностных и юридических лица, в том числе судом принято административное наказание в виде приостановки деятельности объекта теплоснабжения сроком на 60 суток;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок. Всего за 9 месяцев 2017 года проведено 97 проверок по соблюдению требований энергосбережения и энергетической эффективности, по результатам проверок выявлено 29 нарушений, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица, 2 из которых выдано предупреждение.

Выдает и ведет учет разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической и тепловой энергии, объектов по производству электрической и тепловой энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации). За 9 месяцев 2017 года выдано 62 разрешения на допуск в эксплуатацию вновь смонтированных и реконструируемых энергоустановок. Основным нарушением является ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения Ростехнадзора, за данное нарушение предусмотрена административная ответственность по статье 9.9. КоАП

Осуществляет в случаях и в порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, расследование (техническое расследование):

причин аварий в электроэнергетике;

причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии;

несчастных случаев, произошедших в организациях или на объектах, поднадзорных территориальному органу.

Осуществляет (ведет) учет тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в организациях или на объектах, поднадзорных территориальному органу.

Согласовывает границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства и устанавливает охранные зоны объектов по производству электрической или электрической и тепловой энергии, мощность которых составляет 500 кВт и более.

Организует планирование контрольно-надзорных мероприятий, осуществляет сбор, обобщение и анализ отчетных сведений, которые представляет в центральный аппарат Ростехнадзора в соответствии с установленной системой отчетности.

Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует аттестацию и проверку знаний руководителей, специалистов и персонала поднадзорных организаций, а также осуществляет проверку знаний правил работы в тепловых энергоустановках и электроустановках с присвоением группы по электробезопасности.

**Наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора)**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть 1 и 2);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (глава 9);
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;
4. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
5. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 27 июня 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
7. постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;
8. постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»;
9. постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530 «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики»;
10. постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;
11. постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
12. постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 610 «О Федеральном государственном энергетическом надзоре»;
13. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (приказ Минэнерго Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 6, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 22 января 2003 г. рег. № 4145);
14. Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 115, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 2 апреля 2003 г. № 4358);
15. Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (СО 153-34.20.501-2003), утвержденные приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 г. № 229 (зарегистрирован Минюстом России 20 июня 2003 г. № 4799);
16. Правила оценки готовности к отопительному периоду (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 24 апреля 2013 г. № 28269);
17. Правила устройства электроустановок (издание 6.7);
18. Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные приказом Минтопэнерго России от 19 февраля 2000 г. № 49 (зарегистрирован Минюстом России 16 марта 2000 г. № 2150);
19. Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 328н, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 12 декабря 2014 г. рег. № 30593);
20. Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 августа 2015 г. № 551н, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 октября 2015 г. рег. № 39138);
21. Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок (с изменениями приказы Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. № 212, Минприроды России от 20 августа 2008 г. № 182) (зарегистрированы Минюстом России 28 апреля 2008 г. № 11597; 28 августа 2008 г., № 12197).

### Нормативные правовые акты, в которые внесены изменения в 2016 и 2017 годах

В 2016 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

Федеральный закон от 01.05.2016 № 132-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в сфере теплоснабжения» (установлены правовые основы федерального государственного энергетического надзора за соблюдением требований безопасности в сфере теплоснабжения);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2016 № 525 «О внесении изменений в Правила расследования причин аварий в электроэнергетике в целях оптимизации критериев, определяющих аварии, и регламентации процедур их расследования»(уточнены критерии аварий и скорректирован порядок проведения расследования их причин Ростехнадзором и эксплуатирующими организациями);

постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2016 № 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей электрической энергии);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения» (вносятся изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, а также Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, в части уточнения полномочий Ростехнадзора и Минэнерго России в сфере теплоснабжения).

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 03.02.2016 № 35 «О внесении изменений в Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства»;

приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 157 «Об утверждении формы и порядка оформления акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении»;

приказ Ростехнадзора от 25.04.2016 № 158 «Об утверждении формы и порядка оформления отчета об аварийных ситуациях при теплоснабжении»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 297 «О внесении изменений в отдельные Административные регламенты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственных функций в области осуществления федерального государственного энергетического надзора, энергетической эффективности и энергосбережения»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 474 «Об утверждении порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике».

В 2017 году внесены изменения в следующих законодательных актах:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

5. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании";

6. Федеральный закон от 21.12.94 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

7. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

8. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

**Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) на подведомственных Забайкальскому управлению Ростехнадзора**

### Электрические станции, котельные, электрические и тепловые установки и сети

Основными направлениями работы инспекторского персонала отделов энергетического надзора являлись:

- выполнение регламентных работ по выполнению плановых и внеплановых проверок;

- контроль прохождения осенне-зимнего;

- контроль хода подготовки и оценка готовности субъектами топливно-энергетического комплекса к прохождению осенне-зимнего периода;

- контроль за техническим состоянием и организацией безопасной эксплуатации энергоустановок и сетей субъектов энергетики и потребителей электроэнергии;

- участие в комиссиях по проведению технического освидетельствования;

- участие в расследованиях аварий на субъектах электро- и теплоэнергетики;

- участие в расследованиях несчастных случаев на производстве;

- работа по согласованию границ охранных зон объектов энергетического комплекса;

- допуск в эксплуатацию вновь смонтированного и реконструируемого оборудования;

- работа по корректировке нормативно-технической документации.

Общее количество поднадзорных управлению в Забайкальском крае электро- и теплоустановок составляет около 32,581 тысячи единиц электро- и тепло установок, принадлежащих более чем **60** тысячам организаций. Из основных необходимо выделить:

- Объекты электросетевого комплекса:

9,625 тысячи электрических подстанций,

69,101 тысяч км линий электропередач, в том числе:

* 28,916 тысяч км напряжением до 1 кВ;
* 32,795 тысяч км напряжением выше 1 до 110 кВ;
* 7,390 тысяч км напряжением 220 кВ и выше.

- 54 Объекта генерации, в том числе:

* 7 тепловых электростанций;
* 562 малых (технологических) электростанций.

- Объекты теплоснабжения:

* 122 производственных котельных
* 434 отопительно-производственные котельные;
* 1500 отопительных котельных;
* 3297 км тепловых сетей (в двухтрубном исполнении).

- Объекты потребления электрической энергии, в том числе:

* 2,681 тысяча потребителей электрической энергии;
* 7,065 тысяч потребителей тепловой энергии;

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

1. **Типовые и массовые нарушения обязательных требований.**

Забайкальским управлением Ростехнадзора проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований федерального государственного энергетического надзора при проведении проверок юридических лиц, по результатам которого составлен рейтинг типовых нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- нарушение регламентных сроков и объёмов проведения ремонтов оборудования электростанций и объектов электросетевого хозяйства;

- эксплуатация оборудования, требующего незамедлительного капитального ремонта или замены;

- критическое состояние строительных конструкций и фундаментов;

- многочисленные нарушения правил работы с персоналом.

Следует отметить, что федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения;

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора, проведенного в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.11.2016 № 505 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 9 месяцев 2017 года выявлены наиболее часто нарушаемые субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, предприятиями, организациями, должностными лицами нормативные и правовые акты.

К их числу относятся:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей, утвержденные Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, зарегистрированы в Минюсте России 20.06.2003 № 4799;

Правила устройства электроустановок, утвержденные приказом Министерством энергетики Российской Федерации от 8 июля 2002 г. № 204;

По итогам работы за 9 месяцев 317 года к административной ответственности привлечено 206 ответственных лиц, в том числе 188 должностных и 16 юридических лица. Применены такие меры административного наказания как дисквалификация должностного лица и приостановка деятельности теплоснабжающего объекта.

За 9 месяцев 2017 года уполномоченными должностными лицами были применены административные наказания:

в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технических устройств – 1;

в виде дисквалификации – 1;

в виде административного штрафа – 202;

в виде предупреждения – 2.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

В сфере государственного энергетического надзора к субъектам правонарушений были применены статьи:

9.8. - Нарушение правил охраны электрических сетей (1 раз);

9.9. - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов (19 раз);

9.11. - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энерго-потребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (171 раз);

ч. 7, 8, 9 ст. 9.16. - Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (3 раза)

ч.1 ст. 19.5 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (10 раз);

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований законодательства.**

Обзор правоприменительной практики за 9 месяцев 2017 года в части анализа нарушений Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Закон № 35-ФЗ).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание нарушения | Нарушенный НПА | Возможные мероприятия по устранению нарушений |
| В пролетах опор не обеспечен допустимый габарит от деревьев до проводов | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Обеспечить габарит |
| Разрушение маслоприемников трансформаторов | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Восстановить маслоприёмники |
| Наличие отдельно стоящих деревьев, угрожающих падением на провода ВЛ | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Обеспечить чистку просек |
| Отсутствуют или не читаемые бирки на кабелях | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Восстановить бирки |
| Наличие гнезд на траверсах ВЛ | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Очистить траверсы ВЛ |
| В паспортах ВЛ отсутствуют схемы подвески грозотроса и расстояния до пересечения с инженерными сооружениями | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Проверить паспорта и составить схемы |
| Не разработана инструкция по предотвращению к ликвидации аварий | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Разработать инструкцию по предотвращению и ликвидации аварий |
| Не проводятся противоаварийные тренировки | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Провести противоаварийные тренировки |
| Отсутствует журнал по учету противоаварийных тренировок | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Завести журнал по учету противоаварийных тренировок |
| На РЩ. ЩС отсутствуют надписи указывающие назначение присоединений | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Обновить или нанести надписи указывающие назначение присоединений |
| В электрощитовой отсутствует однолинейная схема | Правила технической эксплуатации станций и сетей | Разработать и вывесить однолинейную схему |
| Отсутствует ответственный за электрохозяйство и лицо его замещающее, прошедшие проверку знаний в комиссии Ростехнадзора | Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей | Назначить ответственного за электрохозяйство и лицо его замещающее, прошедшие проверку знаний в комиссии Ростехнадзора |
| Отсутствует электротехнический персонал. подготовленной для эксплуатации электроустановок или договор на эксплуатационное обслуживание электроустановок со специализированной организацией | Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей | Заключить договор или назначить ответственного за электрохозяйство и лицо его замещающее |
| Отсутствует техническая и оперативная документация, предусмотренная требованиями правил | Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей | Обеспечить технической и оперативной документацией, предусмотренной требованиями правил |
| Укомплектование электроустановок испытанными защитными средствами не соответствует требованиям правил | Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей | Укомплектовать электроустановки защитными средствами в соответствии с правилами |
| Отсутствует журнал учета, и содержания средств зашиты | Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей | Завести журнал учета и содержания средств зашиты |

Как следует из таблицы, наибольшее количество нарушений приходиться на статью 9.11. КоАП. Как правило, это нарушения в части:

- нарушений правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией;

-нарушений правил устройства электроустановок;

- нарушений правил эксплуатации электроустановок;

- нарушений правил топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки

В ходе проверок отмечен низкий уровень проводимой работы по техническому перевооружению и реконструкции, а также модернизации основных производственных фондов.

Забайкальским управлением Ростехнадзора осуществлялся контроль хода подготовки и оценка готовности предприятий к осенне–зимнему периоду 2017-2018 годов.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 июня 2017 г. № ДК-П9-4194 Ростехнадзором организована работа по контролю хода подготовки предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017 - 2018 годов.

К характерным нарушениям, выявленным в ходе проверочных мероприятий в рамках оценки готовности предприятий топливно-энергетического комплекса к осенне-зимнему периоду 2017 - 2018 годов, относятся:

- не проведение технического освидетельствования оборудования;

- не проведение регламентных работ (средних и текущих ремонтов, технического обслуживания);

- нарушение условий содержания оборудования, технологических систем, зданий и сооружений, устройств автоматики, диагностики, учета, диспетчерского технологического управления и гарантированного электропитания и т.д.;

- недоукомплектованность производственных служб и аварийно-восстановительных бригад средствами защиты, средствами пожаротушения, инструментом, приспособлениями, необходимой для производства ремонтных работ оснасткой, а также производственными инструкциями;

- недоукомплектованность аварийного запаса оборудования и необходимых материалов для выполнения аварийно-восстановительных работ;

- не проведение ряда обязательных форм с ремонтным и оперативным персоналом (инструктажи, тренировки, проверка знаний и т.п.).

Следует отметить низкую исполнительную дисциплину должностных лиц муниципальных образований субъектов Федерации.

Так же в ходе проверок были выявлены следующие проблемные вопросы:

- не соблюдение водно-химического режима при эксплуатации оборудования и сетей;

- вновь построенные и реконструированные объекты не своевременно сдаются в эксплуатацию;

- не проводится замена тепловых сетей и теплогенерирующего оборудования, отработавшего расчетный срок службы;

- не проведение своевременного ремонта зданий и сооружений котельных;

- отсутствие или разрушение тепловой изоляции и покровного слоя трубопроводов тепловых сетей.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев руководителям поднадзорных предприятий, организаций, учреждений рекомендуется:

- повысить уровень организации производства работ на электрических и тепловых установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в энергоустановках не допускать;

- обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

- обеспечить выполнение требований безопасности на линиях электропередачи, находящихся под наведенным напряжением;

- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

В процессе снижения электротравматизма важнейшую роль играет проводимая профилактическая работа. В настоящее время управлением усилены требования при проведении проверок знаний работникам поднадзорных организаций. При организации проверки знаний Управлением до экзаменуемых доводятся обстоятельства произошедших несчастных случаев с разбором обстоятельств и нарушений, способствовавших их возникновению.

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению поднадзорными организациями обязательных требований законодательства, разъяснениями о том, какие действия являются правомерными**

**(«как делать нужно (можно)»)**

Проверки поднадзорных организаций проводятся Забайкальским управлением Ростехнадзора (далее – Управление) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Деятельность Управления осуществляется с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации и задач, сформулированных в постановлениях Правительства РФ и решениях коллегий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основные усилия Управления направлены на обеспечение защищенности объектов, поднадзорных Ростехнадзору, работников указанных объектов, населения и окружающей среды от угроз техногенного характера путем применения, предусмотренных полномочиями Ростехнадзора мер, направленных на недопущение нарушений юридическими, должностными лицами и гражданами обязательных требований по безопасности в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, совершенствование лицензионной и разрешительной деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия за 9 месяцев 2017 года должностными лицами Управления проводились с учетом положений статьи 26.6 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно статьи 26.6 Федерального закона №294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В ходе проверок должностными лицами Управления разъясняются каждому проверяемому лицу содержание указанных выше положений. При предоставлении подтверждающих документов о том, что юридическое лицо считается субъектом малого предпринимательства, проверка прекращалась, о чем составлялся соответствующий акт.

Ростехнадзор проводит **плановые проверки** не чаще одного раза в три года.

Эта периодичность может увеличиваться, если проверяется соблюдение требований энергосбережения и повышения энергоэффективности. План проверок на год размещается на сайте Управления в свободном доступе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Указанные изменения предусматривают внесение Ростехнадзором в установленном порядке до 15.04.2017 в Правительство Российской Федерации проекты актов Правительства Российской Федерации об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или классу (категории) опасности для федерального государственного энергетического надзора.

Управление направило предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающее внесение изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610.

Указанным проектом постановления определены критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, а также теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями к определенному классу опасности, а также периодичность проведения проверок указанных лиц. Всего предусматривается установить 5 классов опасности

В настоящий момент указанный проект постановления Правительства Российской Федерации проходит предварительное согласование в Минэкономразвития России.

Также проводятся **внеплановые проверки,** которые не прописаны Планом проверок на год, т.е. те которые не предусмотрены Планом проверок.

Основанием для проведения внеплановой проверки является - истечение срока ранее выданного предписания или сообщение о том, что предприятия создает угрозу для жизни и здоровья людей, окружающей среды.

Проверка может быть выездная – инспектор сам приходит на предприятие, или документарная – т.е. по письменному запросу необходимо собрать пакет документов и отправить в Ростехнадзор.

## *Что проверяет Ростехнадзор?*

Перечень документов, которые необходимо предоставить в Ростехнадзор, зависит от сферы деятельности предприятия. Представителям проверяемого предприятия перед проверкой следует ознакомиться с приказами Ростехнадзора, которыми утверждены административные регламенты - в них описана процедура проверки. Также в Регламентах имеется примерный перечень документов, которые понадобятся при проверке Ростехнадзора:

При проверке инспектор Ростехнадзора вправе свободно посещать проверяемое предприятие и знакомиться с необходимыми документами. Перед этим проверяющий должен вручить заверенную копию распоряжения о проверке, в котором указано должностное лицо органа государственного контроля, проводящее проверку. Если в распоряжении указано другое должностное лицо, то предприятие вправе не допустить проверяющего на свои объекты.

Проверка не может выходить за рамки целей, указанных в распоряжении, и проводиться в отсутствии руководства предприятия (организации).

Руководителю или его уполномоченному представителю необходимо сопровождать инспектора во время проведения и проверки и давать пояснения в случае возникновения вопросов.

В соответствии со ст.17 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при выявлении нарушений инспектор обязан выдать предписание об их устранении.

В предписании указывается срок, к которому нужно устранить нарушения. По истечении этой даты проводится внеплановая проверка. В случаи не устранения нарушения составляется протокол об административном нарушении и оформляется постановление об административном наказании (штраф или приостановление деятельности).

Контрольные проверки государственных органов неизбежны, поэтому не следует паниковать при включении предприятия в план проверок либо при встрече с проверяющими.

Любую ошибку можно исправить, поэтому важно периодически перепроверять работу предприятия с помощью внешних аудиторов или консультантов.

Государство устанавливает варианты ответственности, важно признавать и исправлять ошибки при их выявлении.

У каждого предприятия есть установленные законодательством права, которые необходимо знать и применять на практике.

У каждого проверяющего есть обязанности, о которых должен знать проверяемый и при необходимости применять знания на практике.

Принимая во внимание человеческий фактор, следует помнить, что проверяющие тоже могут ошибаться, поэтому нужно критично (с точки зрения законодательства) оценивать все замечания проверяющих органов.

Любые действия или бездействия контролирующих органов можно обжаловать в вышестоящую инстанцию или в суде.

Результаты любой проверки полезны, т.к. могут быть использованы для повышения эффективности деятельности предприятия.

Вышесказанное подтверждается собственным опытом. Деятельность Управления систематически проверяет Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Центральный аппарат Ростехнадзора.

**Новые требования нормативных правовых актов**

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.10.2016 № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

Указанный перечень издан во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Управления.

**1.** В связи с вступлением в силу с 01.01.2017 Федерального закона «О внесении в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (далее - ФЗ № 294)» от 03.07.2016 № 277-ФЗ необходимо учитывать следующие особенности организации и проведения проверки:

1.1. Лицо должно быть уведомлено о начале проверки не позднее, чем за три рабочих дня до начала проверки (п. 12 ст. 9 ФЗ № 294). Помимо направления копии распоряжения о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, установлена возможность направления распоряжения посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в ЕГРЮЛ, ЕГРИП, либо ранее был представлен в орган государственного контроля.

1.2 Частью 7 статьи 12 ФЗ № 294 установлено право повторно проводить проверки в случае невозможности первичного проведения. В таких случаях контрольно-надзорный орган наделен правом в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки принять решение о проведении в отношении таких лиц повторной плановой или внеплановой проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план и без предварительного уведомления проверяемого лица.

1.3 Установлен запрет на истребование документов и информации до даты начала проведения проверки и возможность запроса необходимой информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Запрещается истребовать у проверяемых лиц документы, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

1.4 Контрольно-надзорный орган по результатам мероприятия по контролю без взаимодействия с лицом (при наличии информации о нарушениях) объявляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок.

**2.** Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Установлено, что надзорный орган может вынести предостережение организации и ИП при наличии у него сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных без взаимодействия с организациями, ИП либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением анонимных), в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, и если организация, ИП ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.
Уточняется, что предостережение не может содержать требования о предоставлении юрлицом, ИП сведений и документов.

Юридическим лицом или ИП могут быть поданы в надзорный орган, направивший предостережение, возражения. При отсутствии возражений в указанный в предостережении срок в надзорный орган направляется уведомление об исполнении предостережения.

Приказом Ростехнадзора от 12.05.2017 № 160 утверждена форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**3.** Постановлением Правительства РФ от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в Постановление правительства РФ от 17.08.2016 № 806» установлено, что перечень видов государственного контроля, при которых применяется риск-ориентированный подход, дополнен 33 видами государственного контроля (надзора), в том числе:

- федеральным государственным энергетическим надзором.

**4.** Федеральным законом от 17 апреля 2017 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в КоАП РФ, согласно которым производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве); внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из Единого государственного реестра юридических лиц.

**5.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 утверждены «Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (список контрольных вопросов).

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору организовала разработку и рассмотрение проектов формы проверочных листов, содержащих перечень контрольных вопросов при осуществлении плановых проверок.

Постановлением Правительства РФ от 04.08.2017 № 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» установлено, что с 01.01.2018 должностные лица Ростехнадзора при проведении плановых проверок обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В проверочных листах содержатся вопросы, затрагивающие предъявляемые обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровья граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

Поскольку нормотворческая деятельность – это компетенция ЦА Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, непосредственно повлиять на этот процесс наше Управление может в виде предложений по совершенствованию нормативной правовой базы Ростехнадзора. Для этого центральный аппарат Ростехнадзора регулярно проводит онлайн-семинары, веб-совещания с территориальными органами.

По итогам семинаров и совещаний проводится постоянный анализ и гармонизация законодательных и иных нормативных правовых документов в сферах деятельности Ростехнадзора.

Публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора являются весомым вкладом в работу по профилактике нарушений обязательных требований. Как показали опросы, проведенные по завершению каждого из мероприятий среди его участников, такой формат общения надзорного органа и предпринимательского сообщества приветствуется абсолютным большинством респондентов.

В современных условиях, когда действуют экономические санкции, наблюдается замедление промышленного производства, чрезвычайно важным представляется поиск новых путей взаимодействия с поднадзорными организациями с точки зрения снижения давления без ущерба безопасности. В связи с этим Ростехнадзор, как и другие надзорные органы идет по пути совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий!**

Забайкальское управление Ростехнадзора считает необходимым определить ключевые задачи на 2018 год, такие как:

- внедрение риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), в первую очередь – федерального государственного энергетического надзора;

- выполнение мероприятий сводного плана реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному»;

- обеспечение высокого качества и эффективности проведения комплексных проверок в соответствии планом проверок на 2018 год;

- обеспечение приоритета повышения квалификации инспекторского состава;

- повышение эффективности контроля ходом подготовки к предстоящему отопительному периоду;

- реализация в полной мере полномочий предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по административному приостановлению деятельности, дисквалификации руководителей за невыполнение законных предписаний в установленные сроки;

- улучшение информационной работы, доведение до поднадзорных организаций результатов проверок, обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев.

### Предложения по совершенствованию нормативно-правового

### регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В части совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора необходимо:

- разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральные законы «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении» (в части введения института общественных инспекторов и осуществления допуска в эксплуатацию энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, а также объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок);

- продолжить работу по разработке приказа Ростехнадзора о внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 17.01.2013 № 9 «Об утверждении Порядка согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства»;

- подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в целях внедрения риск-ориентированного подхода в сфере федерального государственного энергетического надзора».